

THORSTEN INGO SCHMIDT



Kommunalrecht

2. Auflage



MOHR SIEBECK

MOHR LEHRBUCH

Thorsten Ingo Schmidt
Kommunalrecht



Thorsten Ingo Schmidt

Kommunalrecht

2., überarbeitete und aktualisierte Auflage

Mohr Siebeck 2014

Thorsten Ingo Schmidt, geboren 1972; Studium der Rechtswissenschaft in Göttingen; 1998 Promotion; 2004 Habilitation; 2006–09 Richter am Verwaltungsgericht Hannover; seit 2009 Professor für Öffentliches Recht, insbes. Staatsrecht, Verwaltungs- und Kommunalrecht an der Universität Potsdam.

e-ISBN PDF 978-3-16-153359-4
ISBN 978-3-16-153358-7

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliographie; detaillierte bibliographische Daten sind im Internet über <http://dnb.dnb.de> abrufbar.

1. Auflage 2011

© 2014 Mohr Siebeck Tübingen. www.mohr.de

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Das Buch wurde von Gulde-Druck in Tübingen auf alterungsbeständiges Werkdruckpapier gedruckt und gebunden. Den Umschlag entwarf Uli Gleis in Tübingen.

Vorwort

Dieses Lehrbuch stellt länderübergreifend das deutsche Kommunalrecht einschließlich seiner europarechtlichen Bezüge dar. Dem liegt die Überzeugung zu Grunde, dass der Blick über die jeweiligen Landesgrenzen nicht nur für die wissenschaftliche Auseinandersetzung mit dem Kommunalrecht, sondern auch für den Lernerfolg der Studierenden unabdingbare Voraussetzung ist. Nur wer die eigenen, landesspezifischen kommunalen Erscheinungen in einen größeren Zusammenhang einzuordnen weiß, vermag das notwendige vertiefte Verständnis des Kommunalrechts als einer grundlegenden Materie im Schnittpunkt von Allgemeinem und Besonderem Verwaltungsrecht zu erlangen.

Deshalb wird besonderes Gewicht auf die systematische Aufbereitung und Präsentation des Stoffes gelegt. Es werden Grundgedanken herausgearbeitet und nicht Detailregelungen umfassend erörtert. Dabei sind die verfassungsrechtlichen Vorgaben des Kommunalrechts stets präsent. Wegen ihrer besonderen Klausurrelevanz nimmt zudem die Erörterung prozessualer Fragestellungen größeren Raum ein. Die vielen Übersichten, insbesondere zum kommunalen Haushalts- und Wirtschaftsrecht, sollen das strukturierte Lernen erleichtern.

Im gesamten Werk werden zahlreiche Parallelen zu anderen Rechtsgebieten, insbesondere zum Staatsrecht, gezogen. Denn das Kommunalrecht wird zumeist in den mittleren Semestern gelehrt und Studierende verfügen bereits über beträchtliche Rechtskenntnisse aus anderen Bereichen. Dieses Vorwissen soll aktiviert, der Blick für Zusammenhänge innerhalb der Rechtsordnung geschärft und so das Studium des Kommunalrechts erleichtert werden.

Für die zweite Auflage konnte an dieser bewährten Grundkonzeption des Werks festgehalten werden. Neben vielen Verbesserungen im Detail wurden v.a. innovative Formen der Bürgerbeteiligung wie die Bürgerbefragung und neue Finanzierungsquellen der Kommunen wie der Bürgerkredit und das Kommunalsponsoring berücksichtigt. Zudem wurden die Nachweise ergänzt.

Für ihre Unterstützung bei der Erstellung dieses Buches danke ich herzlich meinen Mitarbeitern Philip Matuschka, Paul Platzek, Marie-Helen Vogt und Dr. Johannes Wagner.

Ich hoffe, dass dieses Buch vielen Studierenden bei der Erarbeitung des scheinbar „spröden“ Kommunalrechts hilft, und freue mich auf Hinweise, Anregungen und Kritik, die zu seiner Verbesserung beitragen.

Potsdam, im April 2014

Thorsten Ingo Schmidt

Inhaltsübersicht

	Seite	Rn.
Inhaltsverzeichnis	IX	
Literaturverzeichnis	XXII	
Abkürzungsverzeichnis	XXIX	
Übersichtenverzeichnis	XXXV	

Erster Teil: Grundlagen

§ 1 Einführung	1	1
§ 2 Geschichte der kommunalen Selbstverwaltung	7	19
§ 3 Verfassungsrechtliche Vorgaben	21	58
§ 4 Europarechtliche Einflüsse	46	125
§ 5 Überblick über die landesrechtlichen Regelungen	54	156
§ 6 Status der Kommunen	64	189
§ 7 Kommunale Aufgaben	78	226
§ 8 Kommunale Handlungsformen	94	270

Zweiter Teil: Innere Kommunalverfassung

§ 9 Überblick über die innere Kommunalverfassung und Kommunalverwaltung	123	363
§ 10 Vertretungskörperschaft	128	381
§ 11 Hauptverwaltungsbeamter	148	435
§ 12 Zwischenorgan	160	469
§ 13 Beauftragte	165	485
§ 14 Kommunalverwaltung	169	502
§ 15 Kommunalverfassungstreit	175	519

Dritter Teil: Die Kommune und ihre Einwohner

§ 16 Überblick über die Rechtsstellung der Einwohner	181	552
§ 17 Beteiligung an der kommunalen Willensbildung	194	563
§ 18 Nutzung kommunaler Einrichtungen	208	608
§ 19 Tragung kommunaler Lasten	223	660

Vierter Teil: Die Aufsicht über die Kommunen

§ 20 Überblick über die Aufsicht	227	671
§ 21 Kommunalaufsicht	232	687
§ 22 Fachaufsicht	247	743

Inhaltsübersicht

Seite Rn.

Fünfter Teil: Das Verhältnis zu anderen Kommunen

§ 23 Kommunales Kooperationsrecht..... 253 761

Sechster Teil: Kommunales Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht

§ 24 Überblick über das kommunale Finanz-, Haushalts- und
Wirtschaftsrecht 263 784

§ 25 Kommunale Erträge..... 266 791

§ 26 Kommunale Aufwendungen 286 851

§ 27 Kommunales Haushaltsrecht 293 871

§ 28 Kommunale Unternehmen 319 940

Sachverzeichnis..... 341

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
Inhaltsübersicht.....	VII	
Literaturverzeichnis	XXII	
Abkürzungsverzeichnis	XXIX	
Übersichtenverzeichnis	XXXV	

Erster Teil: Grundlagen

§ 1 Einführung	1	1
I. Begriff und Gegenstand des Kommunalrechts.....	1	1
II. Rechtsquellen des Kommunalrechts.....	2	5
III. Status, Aufgaben und Befugnisse der Kommunen.....	3	7
IV. Vier Dimensionen des Kommunalrechts	3	9
V. Weitere Kommunalwissenschaften.....	5	16
§ 2 Geschichte der kommunalen Selbstverwaltung	7	19
I. Grundlagen	7	19
II. Stein'sche Städteordnung.....	7	21
III. Deutscher Bund und Paulskirchenverfassung.....	8	24
IV. Deutsches Kaiserreich	11	32
V. Weimarer Republik.....	11	35
VI. Nationalsozialismus.....	13	40
VII. Nachkriegszeit	14	44
VIII. Entwicklung in der Bundesrepublik Deutschland	15	46
IX. Entwicklung in der Deutschen Demokratischen Republik...	15	48
X. Politische Wende 1989 und Wiedervereinigung.....	16	51
XI. Aktuelle Entwicklungen.....	17	53
§ 3 Verfassungsrechtliche Vorgaben	21	58
I. Grundlagen	21	58
II. Garantie kommunaler Selbstverwaltung.....	22	60
1. Persönlicher Gewährleistungsbereich.....	22	61

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
2. Sachlicher Gewährleistungsbereich	23	63
3. Einschränkungbarkeit	26	79
4. Schranken für einschränkende Gesetze	27	82
III. Weitere verfassungsrechtliche Garantien	29	86
1. Finanzielle Garantien	29	87
a) Besondere Gewährleistung der Finanzhoheit	29	87
b) Weitere finanzverfassungsrechtliche Garantien	29	88
c) Landesverfassungsrechtliches Konnexitätsprinzip	30	89
d) Recht auf eine angemessene Finanzausstattung?	30	89a
e) Recht auf finanzielle Mindestausstattung und freie Spitze	31	89c
2. Grundrechte?	32	90
3. Staatsprinzipien	33	92
4. Beteiligung kommunaler Spitzenverbände am Gesetzgebungsverfahren	34	97
IV. Verfassungsrechtliche Bindungen	35	99
V. Gesetzgebungskompetenz für das Kommunalrecht	37	103
VI. Kommunalverfassungsbeschwerde	38	105
1. Zulässigkeit	38	106
2. Begründetheit	41	120
§ 4 Europarechtliche Einflüsse	46	125
I. Grundlagen	46	125
II. Europäische Kommunalcharta des Europarates	46	126
1. Rechtsnatur	46	126
2. Vertragsstaaten	46	127
3. Inhalt	46	128
4. Geltung in Deutschland	47	131
5. Verfahrensmäßige Absicherung	48	135
III. Kommunale Selbstverwaltung im Rahmen der Europäischen Union	49	140
1. Einwirkungen	49	140
2. Gewährleistungen	51	149
§ 5 Überblick über die landesrechtlichen Regelungen	54	156
I. Grundlagen	54	156
II. Kommunalordnungen	55	160
1. Gemeindeordnungen	55	161
2. Kreisordnungen	56	170
3. Weitere Kommunalordnungen	57	173
4. Kommunalverfassungen	58	176
III. Gesetze über kommunale Kooperation	58	177

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
IV. Gesetze betreffend Stadt-Umland-Verbände.....	59	179
V. Kommunalwahlgesetze	59	180
VI. Eigenbetriebsgesetze und -verordnungen	60	181
VII. Sparkassengesetze.....	60	181
VIII. Kommunalabgabengesetze	61	183
IX. Gesetze über den Finanzausgleich.....	61	184
X. Staatsverträge.....	62	185
XI. Fazit.....	62	186
§ 6 Status der Kommunen	64	189
I. Grundlagen	64	189
II. Kommunen als Gebietskörperschaften	64	190
1. Begriff und Abgrenzungen	64	190
2. Namen und Hoheitszeichen	65	195
III. Arten kommunaler Körperschaften.....	66	200
1. Gemeinden und gemeindefreie Gebiete.....	66	201
2. Landkreise und kreisfreie Städte	68	205
3. Bezirke und Stadt-Umland-Verbände.....	69	208
4. Stadtstaaten?	70	210
5. Weitere kommunale Körperschaften.....	71	212
IV. Veränderungen des kommunalen Status	71	213
1. Gebietsreform	71	214
2. Insbesondere: Erwerb und Verlust der Kreisfreiheit	72	215
3. Funktionalreform?.....	73	217
4. Insolvenz der Kommune?	73	218
5. Weitere Veränderungen	73	219
V. Kommunale Binnengliederung.....	74	220
VI. Aktuelle Entwicklungen.....	75	222
§ 7 Kommunale Aufgaben	78	226
I. Grundlagen	78	226
II. Eigener Wirkungskreis.....	79	230
1. Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	79	231
2. Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben.....	80	232
III. Übertragener Wirkungskreis.....	80	233
IV. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	81	235
V. Organleihe.....	82	239
VI. Kondominium?.....	83	243
VII. Sonstige Einteilungen kommunaler Aufgaben.....	85	247

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
1. Existenz- und Zweckaufgaben.....	85	248
2. Daueraufgaben und einmalige Aufgaben.....	86	251
VIII. Aufgabenverteilung zwischen kreisangehörigen Gemeinden und Kreisen.....	86	254
1. Herkömmliche Einteilung der Kreisaufgaben.....	86	255
2. Maßstäbe gesetzgeberischer Aufgabenzuordnung.....	87	258a
3. Aufgabenzugriff des Kreises.....	89	259
4. Aufgabenübertragung auf die Gemeinden.....	89	261
IX. Funktionalreform.....	90	262
X. Privatisierung.....	90	264
XI. Aktuelle Entwicklungen.....	91	265
§ 8 Kommunale Handlungsformen.....	94	270
I. Grundlagen.....	94	270
II. Satzungen und Rechtsverordnungen.....	94	278
1. Begriff der Satzung.....	94	278
2. Zuständigkeit zum Satzungserlass.....	96	280
3. Verfahren der Satzungsgebung.....	98	289
4. Satzungsfehler.....	102	301
5. Besonderheiten bei Rechtsverordnungen.....	104	306
III. Insbesondere: Die Hauptsatzung.....	104	307
1. Begriff und Funktion.....	104	307
2. Formelle Anforderungen.....	104	308
3. Inhalt.....	105	312
4. Stellung der Hauptsatzung in der Normenhierarchie.....	106	313
IV. Verwaltungsakte und verwaltungsrechtliche Verträge.....	106	314
1. Verwaltungsakte.....	106	315
2. Verwaltungsrechtliche Verträge.....	107	320
V. Handlungsformen des Innenrechts.....	108	321
1. Geschäftsordnungen.....	108	322
2. Verwaltungsvorschriften.....	109	326
3. Weisungen.....	109	328
VI. Kommunale Beteiligung an fremden Rechtsetzungsverfahren.....	110	329
VII. Privatrechtliche Handlungsformen.....	110	330
VIII. Prozessuale Umsetzung: Normenkontrolle vor dem OVG... ..	112	335
1. Einführung.....	112	335
2. Zulässigkeit der Hauptsache.....	112	336
3. Begründetheit der Hauptsache.....	115	346
4. Vorläufiger Rechtsschutz.....	118	354
5. Normerlassklage?.....	120	358

	Seite	Rn.
IX. Aktuelle Entwicklungen.....	120	359
Zweiter Teil: Innere Kommunalverfassung		
§ 9 Überblick über die Innere Kommunalverfassung und Kommunalverwaltung.....	123	363
I. Begriffsbestimmungen	123	364
II. Anzahl und Art der kommunalen Organe.....	124	367
III. Kommunalverfassungstypen	125	375
§ 10 Vertretungskörperschaft.....	128	381
I. Grundlagen	128	381
II. Zuständigkeiten	128	383
1. Einzelne gesetzlich vorgesehene Zuständigkeiten.....	129	384
a) Regelungsgeber	129	385
b) Haushalt und Vermögen	130	386
c) Wahlen.....	130	388
d) Kontrolle der Kommunalverwaltung.....	131	389
e) Außendarstellung der Kommune	131	390
f) Status der Kommune.....	131	391
g) Organisationsentscheidungen.....	131	392
2. Zuständigkeitsverlagerungen.....	132	393
a) Durch Hauptsatzung vorbehaltene Aufgaben.....	132	394
b) Übertragung von Aufgaben im Einzelfall.....	132	395
c) Ersetzung anderer Organe	132	396
d) Kompetenzminderung	133	397
e) Kein Kompetenzzugriff anderer Organe.....	133	398
3. Auffangzuständigkeit als Hauptorgan.....	133	399
III. Zusammensetzung und interne Organisation	135	401
1. Zusammensetzung	135	401
a) Gewählte Mitglieder	135	402
b) Mitglied kraft Amtes.....	136	404
2. Interne Organisation.....	136	405
a) Geschäftsordnung	136	406
b) Vorsitzender.....	137	407
c) Ausschüsse	137	408
d) Fraktionen	138	412
3. Ordnungsgewalt und Hausrecht	139	414
a) Ordnungsgewalt.....	139	415
b) Hausrecht	140	417
IV. Rechtsstellung der Mitglieder	140	418
1. Rechte der Mitglieder.....	140	419

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
2. Pflichten der Mitglieder.....	143	427
V. Aktuelle Entwicklungen	144	431
§ 11 Hauptverwaltungsbeamter	148	435
I. Grundlagen.....	148	435
II. Zuständigkeiten.....	148	437
1. Einzelne gesetzlich zugewiesene Zuständigkeiten	149	438
a) Vorbereitung und Durchführung von Beschlüssen.....	149	439
b) Haushalt	149	440
c) Vorsitz in der Vertretungskörperschaft.....	150	441
d) Wahlen	150	442
e) Kontrolle der Beschlüsse der Vertretungskörperschaft	150	443
f) Geheimhaltungsbedürftige Angelegenheiten	151	444
g) Organisationsentscheidungen.....	151	445
h) Aufgaben des übertragenen Wirkungskreises	151	446
i) Repräsentation.....	151	447
2. Zuständigkeitsverlagerung.....	151	448
a) Übertragung von Aufgaben.....	152	449
b) Eilkompetenz.....	152	450
c) Zuschnitt der Aufgaben der Beigeordneten.....	152	451
3. Geschäfte der laufenden Verwaltung	153	452
III. Exkurs: Kommunalvorstand in Hessen	155	457
IV. Persönliche Rechtsstellung.....	156	460
1. Rechte des Hauptverwaltungsbeamten	156	461
2. Pflichten des Hauptverwaltungsbeamten.....	157	462
V. Aktuelle Entwicklungen	157	463
§ 12 Zwischenorgan.....	160	469
I. Grundlagen.....	160	469
II. Zuständigkeiten.....	161	472
1. Einzelne gesetzlich vorgesehene Zuständigkeiten	161	473
2. Zuständigkeitsverlagerungen.....	162	475
3. Auffangzuständigkeit.....	162	476
III. Zusammensetzung und interne Organisation.....	162	477
1. Zusammensetzung.....	162	477
2. Interne Organisation	162	478
3. Ordnungsgewalt und Hausrecht.....	163	479
IV. Rechtsstellung der Mitglieder.....	163	480
V. Aktuelle Entwicklungen	163	481

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
§ 13 Beauftragte	165	485
I. Grundlagen	165	485
II. Zuständigkeiten	166	489
III. Persönliche Rechtsstellung	167	495
IV. Aktuelle Entwicklungen	168	498
§ 14 Kommunalverwaltung	169	502
I. Grundlagen	169	502
II. Aufbau der Kommunalverwaltung	169	503
III. Verfahren der Kommunalverwaltung	170	507
IV. Beschäftigte	171	512
V. Aktuelle Entwicklungen	172	515
§ 15 Kommunalverfassungsstreit	175	519
I. Grundlagen	175	519
II. Zulässigkeit der Hauptsache	176	520
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	176	520
2. Allgemeine Verfahrensvoraussetzungen	176	521
3. Statthafte Klageart	178	530
4. Klagebefugnis und Feststellungsinteresse	180	534
5. Vorverfahren?	181	536
6. Form und Frist	181	537
7. Subsidiarität und allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	181	538
III. Begründetheit der Hauptsache	182	539
1. Leistungsklage als Abwehrklage	182	539
2. Leistungsklage als Vornahmeklage	182	540
3. Feststellungsklage	183	541
4. Entscheidungen über die Kosten und vorläufige Vollstreckbarkeit	183	542
IV. Vorläufiger Rechtsschutz	186	544
1. Zulässigkeit des Antrags auf Erlass der einstweiligen Anordnung	186	545
2. Begründetheit des Antrags auf Erlass einer einstweiligen Anordnung	187	546
V. Aktuelle Entwicklungen	188	548

Dritter Teil: Die Kommune und ihre Einwohner

§ 16 Überblick über die Rechtsstellung der Einwohner	191	552
I. Grundlagen.....	191	552
II. Einwohner und Bürger	191	553
III. Gesamtschau der Rechte und Pflichten	192	557
§ 17 Beteiligung an der kommunalen Willensbildung	194	563
I. Grundlagen.....	194	563
II. Wahlrecht	194	564
1. Wählbare Organe	194	565
2. Wahlrechtsgrundsätze.....	196	573
III. Formen direkter Demokratie	199	587
1. Einwohnerversammlung	199	588
2. Einwohnerfragestunde	200	589
3. Einwohnerantrag.....	200	590
4. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid.....	200	591
5. Bürgerbefragung	203	599a
IV. Wahlprüfung.....	203	600
V. Aktuelle Entwicklungen	204	604
§ 18 Nutzung kommunaler Einrichtungen	208	608
I. Grundlagen.....	208	608
II. Begriff der öffentlichen Einrichtung.....	209	611
III. Nutzungsberechtigte.....	210	614
1. Einwohner	210	615
2. Grundbesitzer und Gewerbetreibende.....	210	617
3. Juristische Personen und Personenvereinigungen.....	210	618
4. Nichteinwohner?.....	211	619
IV. Einschränkungen	212	622
1. Widmungszweck	212	623
2. Benutzungsvorschriften	213	626
3. Kapazität.....	214	632
V. Einwirkungsanspruch	217	643
VI. Anschluss- und Benutzungszwang	218	648
VII. Aktuelle Entwicklungen	220	656

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
§ 19 Tragung kommunaler Lasten	223	660
I. Grundlagen	223	660
II. Ehrenämterpflicht	223	661
III. Dienstleistungspflichten	224	664
IV. Kommunalabgaben	224	666
V. Aktuelle Entwicklungen.....	225	667
 Vierter Teil: Die Aufsicht über die Kommunen		
§ 20 Überblick über die Aufsicht	227	671
I. Verfassungsrechtliche Verankerung.....	227	671
1. Rechtsstaatsprinzip	227	672
2. Demokratieprinzip	228	676
3. Bundesstaatsprinzip	229	679
II. Gesamtschau der Kontrollmechanismen.....	229	680
III. Exkurs: Aufsicht über andere juristische Personen des öffentlichen Rechts.....	229	682
§ 21 Kommunalaufsicht	232	687
I. Zweck der Aufsicht.....	232	687
II. Zuständigkeiten	233	692
1. Untere Kommunalaufsichtsbehörde.....	233	693
2. Obere Kommunalaufsichtsbehörde.....	233	694
3. Oberste Kommunalaufsichtsbehörde.....	234	695
III. Präventive Aufsichtsmittel.....	234	697
1. Genehmigung	235	698
2. Anzeige an die Kommunalaufsichtsbehörde.....	236	703
3. Musterrechtsakt	236	704
IV. Repressive Aufsichtsmittel	237	708
1. Unterrichtung	237	709
2. Beanstandung	238	710
3. Anordnung.....	239	715
4. Ersatzvornahme	239	716
5. Entsendung von Beauftragten.....	241	724
6. Auflösung von Kommunalorganen	242	728
V. Weitere Mittel der Kommunalaufsicht?.....	243	730
VI. Entscheidungsspielraum der Aufsichtsbehörde.....	244	735
VII. Aktuelle Entwicklungen.....	244	738

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
§ 22 Fachaufsicht	247	743
I. Zweck der Aufsicht	247	743
II. Zuständigkeiten.....	247	744
1. Untere Fachaufsichtsbehörde	247	745
2. Obere Fachaufsichtsbehörde	247	746
3. Oberste Fachaufsichtsbehörde	248	747
III. Aufsichtsmittel	248	748
1. Information	248	749
2. Weisungen	248	751
3. Sonstige Aufsichtsmittel?	250	754
IV. Entscheidungsmaßstab und -spielraum der Fachaufsichtsbehörde	250	755
V. Aktuelle Entwicklungen	251	757

Fünfter Teil: Das Verhältnis zu anderen Kommunen

§ 23 Kommunales Kooperationsrecht	253	761
I. Grundlagen.....	253	761
II. Kooperationspartner.....	253	763
III. Kooperationsformen	254	764
IV. Insbesondere: Der Zweckverband.....	255	767
1. Gründung des Zweckverbandes	255	768
2. Organe des Zweckverbandes	256	771
3. Finanzierung des Zweckverbandes.....	257	774
4. Veränderte Zusammensetzung des Zweckverbandes	257	775
V. Kommunalpartnerschaften	258	777
VI. Kommunale Spitzenverbände.....	259	778
VII. Aktuelle Entwicklungen	259	780

Sechster Teil: Kommunales Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht

§ 24 Überblick über das kommunale Finanz-, Haushalts- und Wirtschaftsrecht	263	784
§ 25 Kommunale Erträge	266	791
I. Überblick über die kommunalen Erträge.....	266	791
1. Begriff und Arten der Erträge	266	791

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
2. Rangfolge der Erträge	266	792
II. Steuern	266	793
1. Gewerbesteuer.....	267	796
2. Exkurs: Gewerbesteuerumlage.....	268	798
3. Grundsteuer.....	268	799
4. Örtliche Verbrauchs- und Aufwandsteuern.....	269	802
5. Anteil an den Gemeinschaftssteuern	270	806
III. Umlagen	271	809
1. Kreisumlage	271	810
2. Weitere Umlagen.....	273	815
IV. Vorzugslasten	273	817
V. Kommunaler Finanzausgleich und Konnexitätsprinzip.....	274	820
1. Grundlagen	274	820
2. Gewichteter Bedarf der Kommunen	275	821
3. Gewichtete Leistungsfähigkeit der Kommunen	275	823
4. Teilweiser Ausgleich der Deckungslücke	276	826
5. Konnexitätsprinzip und weitere Ausgleichsregelungen	276	827
VI. Privatrechtliche Erträge	277	828
1. Erträge aus wirtschaftlicher Tätigkeit	277	829
2. Vermögenserträge	277	830
3. Konzessionsabgaben.....	277	831
4. Zuwendungen	278	833a
VII. Kredite.....	279	834
1. Grundlagen	279	834
2. Rechtliche Rahmenbedingungen.....	279	835
3. Kreditähnliche Rechtsgeschäfte	281	840
4. Verpflichtungsermächtigungen	281	841
VIII. Vergleich mit staatlicher Finanzierung.....	282	843
§ 26 Kommunale Aufwendungen.....	286	851
I. Überblick über die kommunalen Aufwendungen.....	286	851
II. Einzelne kommunale Aufwendungen.....	286	852
1. Verwaltungsaufwendungen.....	286	853
2. Aufwendungen im sozialen Bereich	287	854
3. Öffentliche Sicherheit	287	855
4. Kultur	288	856
5. Gesundheit	288	857
6. Ver- und Entsorgung	288	858
7. Bestattungswesen	289	859
8. Bauen und Umwelt.....	289	860
9. Verkehr	289	861

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
10. Sonstige öffentliche Einrichtungen	290	862
11. Wirtschaftsförderung.....	290	863
12. Finanzaufwendungen.....	290	864
III. Vergleich mit staatlichen Aufwendungen	291	866
§ 27 Kommunales Haushaltsrecht.....	293	871
I. Grundlagen.....	293	871
1. Grundlegende Begriffe der Kameralistik und Doppik.....	293	872
2. Von der Kameralistik zur Doppik.....	295	879
a) Kameralistik.....	296	880
b) Erweiterte Kameralistik	296	881
c) Doppik	297	884
3. Ressourcenverbrauchskonzept	299	888
4. Drei-Komponenten-Rechnungsmodell.....	299	889
a) Ergebniskomponente.....	299	890
b) Finanzaspekte	300	891
c) Bilanz.....	300	893
5. Kosten- und Leistungsrechnung.....	301	895
6. Neues Steuerungsmodell.....	303	900
II. Haushaltssatzung	303	901
1. Haushaltsplan	303	902
2. Hebesätze der Abgaben	304	903
3. Kreditaufnahme	304	904
4. Wertgrenzen	304	905
5. Weitere Bestandteile	305	906
III. Haushaltskreislauf.....	305	908
1. Haushaltsaufstellung.....	306	909
2. Exkurs: Vorläufige Haushaltsführung.....	306	910
3. Haushaltsvollzug.....	307	911
4. Haushaltskontrolle	308	915
a) Jahresabschluss.....	308	915
b) Gesamtabschluss	310	922
c) Rechnungsprüfung.....	310	923
d) Entlastung.....	311	926
IV. Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung	312	927
V. Haushaltsgrundsätze.....	312	928
1. Allgemeine Haushaltsgrundsätze	313	929
2. Exkurs: Haushaltssicherungskonzept.....	314	930
3. Veranschlagungsgrundsätze	314	932
4. Deckungsgrundsätze.....	315	933
VI. Parallelen zu anderen Rechtsgebieten	315	936

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
§ 28 Kommunale Unternehmen	319	940
I. Wirtschaftliche Betätigung der Kommunen.....	319	940
1. Grundlagen	319	940
2. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung.....	320	945
a) Öffentlicher Zweck	320	947
b) Kommunale Leistungsfähigkeit und Bedarf	321	948
c) Subsidiarität.....	321	949
d) Territorialprinzip	322	950
II. Arten kommunaler Unternehmen.....	323	955
1. Öffentlich-rechtliche Unternehmen	323	956
a) Regiebetrieb	323	957
b) Eigenbetrieb.....	324	958
c) Kommunale Anstalt öffentlichen Rechts	324	959
d) Zweckverband.....	325	960
2. Privatrechtliche Unternehmen	326	961
a) GmbH	326	962
b) Aktiengesellschaft.....	327	963
c) Sonstige privatrechtliche Organisationsformen	328	964
3. Gemischtwirtschaftliche Unternehmen.....	329	966
4. Kommunales Konzernrecht	329	967
5. Wahlrecht?	330	971
III. Vergabe- und Beihilferecht.....	331	974
1. Vergaberecht.....	331	975
2. Beihilferecht.....	332	979
IV. Steuerrechtliche Behandlung kommunaler Wirtschaftstätigkeit.....	333	982
V. Parallelen zu anderen Rechtsgebieten	335	990
 Sachverzeichnis	 341	

Literaturverzeichnis

I. Handbücher

- Henneke, Hans-Günter/Pünder, Hermann/Waldhoff, Christian (Hrsg.)*, Recht der Kommunal-
finanzen, München, 2006
- Henneke, Hans-Günter/Strobl, Heinz/Diemert, Dörte (Hrsg.)*, Recht der kommunalen Haus-
haltungswirtschaft, München, 2008
- Mann, Thomas/Püttner, Günter, (Hrsg.)*, Handbuch der kommunalen Wissenschaft und
Praxis, 3. Auflage, Berlin, Bd. I, Grundlagen und Kommunalverfassung, 2007, Bd. II,
Kommunale Wirtschaft, 2011, weitere Bände der 3. Auflage im Erscheinen
- Wurzel, Gabriele/Schraml, Alexander/Becker, Ralph*, Rechtspraxis der kommunalen Unter-
nehmen, 2. Auflage, München, 2010

II. Länderübergreifende Lehrbücher

- Brüning, Christoph* Kommunalrecht, in: Ehlers, Dirk/Fehling, Michael/Pünder, Hermann
(Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, Bd. III, Kommunal-, Haushalts-, Abgaben-,
Ordnungs-, Sozial-, Bildungs-, Dienstrecht, § 64, 3. Auflage, Heidelberg, 2013
- Burgi, Martin*, Kommunalrecht, 4. Auflage, München, 2012
- Geis, Max-Emanuel*, Kommunalrecht, 3. Auflage, München, 2014
- Gern, Alfons*, Deutsches Kommunalrecht, 3. Auflage, Baden-Baden, 2003
- Gönnenwein, Otto*, Gemeinderecht, Tübingen, 1963
- Hofmann, Harald/Beckmann, Edmund*, Praktische Fälle aus dem Kommunalrecht, 10. Auf-
lage, Witten, 2013
- Klüber, Hans*, Das Gemeinderecht in den Ländern der Bundesrepublik Deutschland, Hei-
delberg, New York, 1972
- Lange, Klaus*, Kommunalrecht, Tübingen, 2013
- Mann, Thomas*, Kommunalrecht in: Tettinger, Peter J./Erbguth, Wilfried/Mann, Tho-
mas, Besonderes Verwaltungsrecht, 11. Auflage, Heidelberg, 2012, S. 3 ff.
- Mutius, Albert von*, Kommunalrecht, München, 1996
- Pagenkopf, Hans*, Kommunalrecht, 2. Auflage, Bd. I, Verfassungsrecht, Köln u.a., 1975;
Bd. II, Wirtschaftsrecht, Köln, 1976
- Schmidt, Thorsten Ingo*, Prüfe dein Wissen – Kommunalrecht, München, 2013
- Schmidt, Thorsten Ingo*, Kommunale Kooperation, in: Ehlers, Dirk/Fehling, Michael/Pün-
der, Hermann (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, Bd. III, Kommunal-, Haus-
halts-, Abgaben-, Ordnungs-, Sozial-, Bildungs-, Dienstrecht, § 65, 3. Auflage, Hei-
delberg, 2013
- Schmidt-Aßmann, Eberhard/Röbl, Hans Christian*, Kommunalrecht, in: Schoch, Friedrich
(Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, 15. Auflage, Berlin, New York, 2013, S. 9 ff.

- Schmidt-Jortzig, Edzard*, Kommunalrecht, Stuttgart u.a., 1982
- Scholler, Heinrich*, Grundzüge des Kommunalrechts in der Bundesrepublik Deutschland, 4. Auflage, Heidelberg, 1990
- Seenwald, Otfried*, Kommunalrecht, in: Steiner, Udo (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, 8. Auflage, 2006, S. 1 ff.
- Seidel, Achim*, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Kommunalrecht und Bezügen zum Verwaltungsprozessrecht sowie zum Staatshaftungsrecht, 2. Auflage, München, 2005
- Stober, Rolf*, Kommunalrecht in der Bundesrepublik Deutschland, 3. Auflage, Stuttgart u.a., 1996
- Wächter, Kay*, Kommunalrecht, 3. Auflage, Köln u.a., 1997

III. Literatur zum Kommunalrecht einzelner Länder

1. Baden-Württemberg

- Dols, Heinz/Plate, Klaus/Schulze, Charlotte*, Kommunalrecht, 7. Auflage, Stuttgart, 2011
- Gern, Alfons*, Kommunalrecht für Baden-Württemberg, 9. Auflage, Baden-Baden, 2005
- Kunze, Richard/Bronner, Otto/Katz, Alfred/Schmidt, Carl*, Die Gemeindeordnung für Baden-Württemberg, Loseblatt, 19. Ergänzungslieferung, Stand: 12/2012
- Kunze, Richard/Hekking, Klaus*, Gesetz über kommunale Zusammenarbeit für Baden-Württemberg, Stuttgart, Berlin, Köln, Mainz, 1981
- Püttner, Günter*, Kommunalrecht Baden-Württemberg, 3. Auflage, Stuttgart u.a., 2005
- Reichert, Bernd/Baumann, Roland*, Kommunalrecht, 2. Auflage 2000
- Seeger, Richard/Wunsch, Hermann*, Kommunalrecht in Baden-Württemberg, 5. Auflage, Stuttgart, 1987
- Trumpp, Eberhard/Pokrop, Rainer*, Landkreisordnung Baden-Württemberg, 5. Auflage, Stuttgart, 2009
- Waibel, Gerhard*, Gemeindeverfassungsrecht Baden-Württemberg, 5. Auflage, Stuttgart, 2007

2. Bayern

- Hauth, Rudolf/Hillermeier, Heinz/Bonengel, Werner*, Verwaltungsgemeinschaft und Zweckverbände, Loseblatt, Kronach, 1978 ff.
- Hölzl, Josef/Hien, Eckart/Huber, Thomas*, Gemeindeordnung mit Verwaltungsgemeinschaftsordnung, Landkreisordnung und Bezirksordnung für den Freistaat Bayern, Heidelberg u.a., Loseblatt, 51. Aktualisierung, Stand: 01/2014
- Knemeyer, Franz-Ludwig*, Bayerisches Kommunalrecht, 12. Auflage, Stuttgart u.a., 2007
- Lissack, Gernot*, Bayerisches Kommunalrecht, 3. Auflage, München, 2009
- Masson, Christoph/Samper, Rudolf/Bauer, Martin/Böble, Thomas*, Bayerische Kommunalgesetze, München, Loseblatt, 4. Auflage, 99. Ergänzungslieferung, Stand: 04/2013
- Prandl, Josef/Zimmermann, Hans/Büchner, Hermann*, Kommunalrecht in Bayern, Loseblatt, 123. Ergänzungslieferung, Stand: 03/2014
- Widtmann, Julius/Grasser, Walter/Glaser, Erhard*, Bayerische Gemeindeordnung, Loseblatt, 26. Ergänzungslieferung, Stand: 11/2013

3. Brandenburg

- Cronauge, Ulrich/Lübking, Uwe*, Gemeindeordnung und Amtsordnung für das Land Brandenburg, Loseblatt, Berlin, 1992 ff.
- Muth, Michael (Hrsg.)*, Potsdamer Kommentar zur Kommunalverfassung des Landes Brandenburg, Loseblatt
- Nierhaus, Michael*, Kommunalrecht für Brandenburg, Baden-Baden, 2003
- Rieger, Sören*, Verwaltungsrecht Brandenburg, S. 13 ff., 3. Auflage, Potsdam, 2008
- Schumacher, Paul*, Kommunalverfassungsrecht Brandenburg, Loseblatt, 32. Nachlieferung, Februar 2014
- Sundermann, Wolf/Miltkau, Thomas*, Kommunalrecht Brandenburg, 2. Auflage, Hamburg, Loseblatt, 32. Nachlieferung, Februar 2004

4. Hessen

- Birkenfeld-Pfeiffer, Daniela/Gern, Alfons*, Kommunalrecht, 5. Auflage, Baden-Baden, 2011
- Borchmann, Michael/Breithaupt, Dankwart/Kaiser, Gerrit*, Kommunalrecht in Hessen, Kommentar, 3. Auflage, Köln, 2006
- Hermes, Georg/Groß, Thomas (Hrsg.)*, Landesrecht Hessen – Studienbuch, 7. Auflage, Baden-Baden, 2011
- Schmidt, Fritz W./Kneip, Hans-Otto*, Hessische Gemeindeordnung, 2. Auflage, München, 2008
- Schneider, Gerhard/Dressler, Ulrich/Lüll, Jürgen*, Hessische Gemeindeordnung, Loseblatt, 21. Lieferung, Stand: 12/2012

5. Mecklenburg-Vorpommern

- Darsov, Thomas/Gentner, Sabine/Glaser, Klaus-Michael*, Schweriner Kommentierung der Kommunalverfassung des Landes Mecklenburg-Vorpommern, 3. Auflage, Schwerin, 2005
- Meyer, Hubert*, Landesrecht Mecklenburg-Vorpommern, Kommunalrecht, 2. Auflage, Baden-Baden, 2002
- Schlempp, Dieter/Brucker, Reimer*, Kommunalverfassungsrecht Mecklenburg-Vorpommern, Loseblatt
- Schütz, Hans-Joachim/Classen, Claus Dieter*, Landesrecht Mecklenburg-Vorpommern – Studienbuch, S. 231 ff., 2. Auflage, Baden-Baden, 2010

6. Niedersachsen

- Armbrust, Peter*, Einführung in das niedersächsische Kommunalrecht, Hamburg, 2007
- Ihnen, Hans-Jürgen*, Kommunalrecht Niedersachsen, 6. Auflage, Hamburg, 2003
- Ipsen, Jörn*, Niedersächsisches Kommunalrecht, 4. Auflage, Stuttgart u.a., 2011
- Sandfuchs, Klaus*, Allgemeines Niedersächsisches Kommunalrecht, 19. Auflage, Hannover, 2006
- Schäfer, Wilfried/Glufke-Redeker, Uwe*, Niedersächsisches Kommunalrecht, Stuttgart, 2003
- Thiele, Robert*, Niedersächsisches Kommunalverfassungsgesetz, Kommentar, Stuttgart, 2011
- Thiele, Robert*, Niedersächsisches Gesetz über die kommunale Zusammenarbeit, Kommentar, 2. Auflage, Kiel, 2013
- Thieme, Werner*, Niedersächsische Gemeindeordnung, Kommentar, 3. Auflage, Köln u.a., 1997

7. Nordrhein-Westfalen

- Articus, Stephan/Schneider, Bernd Jürgen*, Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen, 4. Auflage, Stuttgart, 2012
- Bösche, Ernst Dieter*, Kommunalverfassungsrecht in Nordrhein-Westfalen, 3. Auflage, Herne, Berlin, 2013
- Buhren, Gert D.*, Allgemeines Kommunalrecht Nordrhein-Westfalen, 7. Auflage, Stuttgart, 2004
- Erichsen, Hans-Uwe*, Kommunalrecht des Landes Nordrhein-Westfalen, 2. Auflage, Siegburg, 1997
- Hofmann, Harald/Theisen, Rolf-Dieter/Bätge, Frank*, Kommunalrecht in Nordrhein-Westfalen, 15. Auflage, Witten, 2013
- Körner, Hans*, Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen, 5. Auflage, Köln, 1990
- Loebel, Friedrich Wilhelm von u.a.*, Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen, Wiesbaden, Loseblatt
- Niedzwiecki, Matthias*, Kommunalrecht in Nordrhein-Westfalen, 3. Auflage, Aachen, 2010
- Rehn, Erich/Cronange, Ulrich/Lennep, Hans Gerd von/Knirsch, Hanspeter*, Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen, Siegburg, Loseblatt, 39. Ergänzungslieferung, Stand: 07/2013
- Zacharias, Diana*, Nordrhein-Westfälisches Kommunalrecht, Thüngersheim, Frankfurt a.M., 2004

8. Rheinland-Pfalz

- Dahm, Wolfgang/Lukas, Helmut*, Kommunalverfassungsrecht Rheinland-Pfalz, 4. Auflage, Hamburg, 1995
- Gabler, Manfred u.a.*, Kommunalverfassungsrecht Rheinland-Pfalz, Loseblatt, 37. Ergänzungslieferung, Stand: 09/2013
- Gern, Alfons/Stubenrauch, Hubert*, Kommunalrecht Rheinland-Pfalz, Baden-Baden, 2006
- Hendler, Reinhard/Hufen, Friedhelm/Jutzzi, Siegfried (Hrsg.)*, Landesrecht Rheinland-Pfalz – Studienbuch, S. 125 ff., ., 6. Auflage, Baden-Baden, 2011

9. Saarland

- Gröpl, Christoph/Guckelberger, Annette/Wohlfarth, Jürgen*, Landesrecht Saarland – Studienbuch, S. 149 ff., 2. Auflage, Baden-Baden, 2012
- Lehné, Hermann*, Kommentar zum Saarländischen Kommunalrecht, 2. Auflage, Neunkirchen, 1995
- Wohlfarth, Jürgen*, Saarländisches Landesrecht, Kommunalrecht, 3. Auflage, Baden-Baden, 2003

10. Sachsen

- Gern, Alfons*, Sächsisches Kommunalrecht, 2. Auflage, München, 2000
- Hegele, Dorothea/Ewert, Klaus-Peter*, Kommunalrecht im Freistaat Sachsen, 3. Auflage, Stuttgart, 2004
- Quecke, Albrecht/Schmid, Hansdieter*, Gemeindeordnung für den Freistaat Sachsen, Loseblatt, Ergänzungslieferung 4/13

Sponer, Wolf-Uwe/Jacob, André/Menke, Ulrich, Landkreisordnung für den Freistaat Sachsen, Sächsisches Gesetz über kommunale Zusammenarbeit, 3. Auflage, Stuttgart u.a., 2004

Wettling, Hans, Sächsisches Landesrecht, Kommunalrecht, Baden-Baden, 1995

11. Sachsen-Anhalt

Becker, Curt/Nitschel, Rainer/Pampel, Günter, Gemeindeordnung für das Land Sachsen-Anhalt, 3. Auflage, Stuttgart, 2004

Beck, Wolfgang/Lübking, Uwe/Frigge, Hans-Gottfried, Gemeindeordnung für das Land Sachsen-Anhalt, Loseblatt, 45. Ergänzungslieferung, Stand 2013

Franz, Thorsten, Kommunalrecht Sachsen-Anhalt, Baden-Baden, 2004

Kluth, Winfried (Hrsg.), Landesrecht Sachsen-Anhalt – Studienbuch, 2. Auflage, Baden-Baden, 2010

Kregel, Bernd, Kommunalrecht Sachsen-Anhalt, 3. Auflage, Berlin, 2005

Wiegand, Bernd/Grimberg, Michael, Gemeindeordnung für das Land Sachsen-Anhalt, 3. Auflage, München, 2003

12. Schleswig-Holstein

Böttcher, Günter, Schleswig-Holsteinisches Landesrecht, Kommunalrecht, Baden-Baden, 1999

Bracker, Rainer/Debn, Klaus-Dieter/Erps, Jan Christian, Kreisordnung Schleswig-Holstein, 3. Auflage, Wiesbaden, 2004

Bracker, Reimer/Debn, Klaus-Dieter, Gemeindeordnung Schleswig-Holstein, 10. Auflage, Wiesbaden, 2013

Debn, Klaus-Dieter, Grundlagen des Kommunalverfassungsrechts in Schleswig-Holstein, 11. Auflage, Stuttgart, 2013

Galette, Alfons u.a., Schleswig-Holsteinische Gemeindeordnung, Kreisordnung, Amtsordnung, Gesetz über kommunale Zusammenarbeit für Schleswig-Holstein, 1992 f.

Mutins, Albert von/Rentsch, Harald, Kommunalverfassungsrecht Schleswig-Holstein, 6. Auflage, Kiel, 2003

13. Thüringen

Gnauck, Jürgen/Höblein, Burkhard/Nielsen, Christian/Steenbock, Reimer, Thüringer Kommunalverfassung, Loseblatt

Uckel, Herbert/Hauth, Rudolf/Hoffmann, Hans-Gerd, Kommunalrecht in Thüringen, Kronach u.a., Loseblatt

Zimmermann, Andreas/Kudzielka, Karin, Thüringer Gesetz über die kommunale Gemeinschaftsarbeit, Erfurt, 2003

IV. Literatur zum ausländischen Kommunalrecht

1. Österreich

Bußjäger, Peter/Sonntag, Nikas, Gemeindekooperationen Chancen nutzen – Potenziale erschließen, 2012

- Gallent, Kurt*, Gemeinde und Verfassung: eine Analyse des kommunalen Organisationsrechts, Graz, 1978
- Klug, Friedrich/Oberndorfer, Peter/Wolny, Erich*, Das österreichische Gemeinderecht, Loseblatt, Stand 2011
- Neuhofer, Hans*, Gemeinderecht: Organisation und Aufgaben der Gemeinden in Österreich, 2. Auflage, Wien, 1998
- Segalla, Patrick*, Kommunale Daseinsvorsorge: Strukturen kommunaler Versorgungsleistungen im Rechtsvergleich, Dissertation, Wien, 2006
- Thunhart, Raphael*, Rechtsgeschäftliche Vertretungsregeln im Gemeinderecht, Wien, 2000

2. Schweiz

- Bützer, Michael*, Direkte Demokratie in Schweizer Städten – Ursprung, Ausgestaltung und Gebrauch im Vergleich, Baden-Baden, 2007
- Fetz, Ursin*, Gemeindefusion unter besonderer Berücksichtigung des Kantons Graubünden, Zürich, 2009
- Karr, Philipp*, Institutionen direkter Demokratie in den Gemeinden Deutschlands und der Schweiz. Eine rechtsvergleichende Untersuchung, Dissertation, Baden-Baden, 2013
- Meylan, Jean/ Gottraux, Martial/ Dabinden, Philippe*, Schweizer Gemeinden und Gemeindeautonomie, Lausanne, 1972
- Schenker, Marcel*, Das Recht der Gemeindeverbände: unter besonderer Berücksichtigung der Verhältnisse in den Kantonen Bern, Luzern, Nidwalden, Zug, St. Gallen, Graubünden, Aargau, Waadt, Neuenburg und Jura, Dissertation, St. Gallen, 1985

3. Großbritannien

- Arden, Andrew/Manning, Jonathan/Collins, Scott*, Local government: constitutional and administrative law, 2nd Revised edition, London, 2008
- Bailey, Stephen H.*, Cross on principles of local government law, 3rd Revised edition, London, 2004
- Davies, Keith*, Local government law, London, 1983
- Griffiths, Alan*, Local government administration, 2nd Revised edition, London, 1987
- Treffler, Gerd*, Britisches Kommunalrecht, München, 1988

4. USA

- Bussmann, Martin*, Das Recht der amerikanischen Gemeinden auf Selbstverwaltung, die Inanspruchnahme von Grundrechten und auf Eigentumsschutz, Heidelberg, 1978
- Frug, Gerald E./Ford, Richard T./Barron, David J.*, Local Government Law, Cases and Materials, Fifth Edition, St. Paul, 2010
- Hoppenstedt, Björn*, Kommunale Selbstverwaltung in den USA, Diss. iur. Würzburg, 2005, Frankfurt am Main, 2007
- McCarthy, David J./Reynolds, Laurie*, Local Government Law in a Nutshell, Fifth Edition, St. Paul, 2003
- Reynolds Jr., Osborne M.*, Local Government Law, Third Edition, St. Paul, 2009
- Sharland, John*, A practical approach to Local Government Law, Second Edition, New York, 2006
- Treffler, Gerd*, Amerikanisches Kommunalrecht, München, 1984

Valente, William D./McCarthy, David J., Local Government Law: Cases and Materials, 5th edition, St. Paul, 2001

5. Frankreich

Auby, Jean-François/Auby, Jean-Bernard/Noguellou, Rozen, Droit des collectivités locales, 5. Auflage, Paris, 2009

Bourdon, Jacques, Droit des collectivités territoriales, 3. Auflage, Paris, 2004

Moreau, Jacques, Administration régionale, départementale et municipale, 14. Auflage, Paris, 2004

Muller-Quoy, Isabelle, Le droit des assemblées locales, Paris, 2001

Treffler, Gerd, Französisches Kommunalrecht, München, 1982

6. Italien

Kroll, Fritz, Italienisches Kommunalrecht, München, 1985

Tramontano, Luigi, Il comune: legislazione e servizi comunali, 7. Auflage, Neapel, 1994

Vandelli, Luciano, Il sistema delle autonomie locali, Quarta edizione, Bologna, 2011

7. Spanien

Ballesteros Fernández, Angel, Manual de administración local, 5. Auflage, Granada, 2006

Schmidt, Klaus, Strukturen kommunaler Autonomie in Spanien: eine Untersuchung im Lichte der EKC, Würzburg, 1990

8. Schweden

Krage, Carsten, Einführung in das schwedische Kommunalrecht, Stuttgart u.a., 1990

9. Polen

Kleb, Stefan, Die Reformen der territorialen Selbstverwaltung in der Republik Polen 1990 und 1998, Konzeption – Umsetzung – Ergebnis, Unter besonderer Berücksichtigung der geschichtlichen Entwicklung der territorialen Selbstverwaltung in Polen seit dem Mittelalter, Berlin, 2006

V. Rechtsprechung

Entscheidungssammlung zum Kommunalrecht, hrsg. von Hofmann-Hoeppe, CD-Rom, Köln, 2008

Rechtsprechung zum Kommunalrecht, hrsg. von v. Mutius, Loseblatt, 61. Ergänzungslieferung, Siegburg, Stand 06/2013

Literatur zu Einzelbereichen und Einzelfragen ist am Ende der jeweiligen Paragraphen dieses Lehrbuches angegeben. Die hier aufgelistete allgemeine Literatur wird aus Platzgründen dort nur noch ausnahmsweise aufgeführt, da sich die einschlägigen Stellen über das Inhaltsverzeichnis, Sachregister oder die kommentierten Paragraphen leicht ermitteln lassen.

Abkürzungsverzeichnis

AbfAlG	Abfall- und Altlastengesetz
AbfBodG	Abfall- und Bodenschutzgesetz
AbfG	Abfallgesetz
AbfWG	Abfallwirtschaftsgesetz
Abs.	Absatz
a.E.	am Ende
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
a.F.	alte Fassung
AG	Aktiengesellschaft
AGGStrG	Ausführungsgesetz zum Gerichtsstrukturgesetz
AGVwGO	Ausführungsgesetz zur VwGO
AktG	Aktiengesetz
Alt.	Alternative
AmtsO	Amtsordnung
AnstG	Anstaltsgesetz
AO	Abgabenordnung
AöR	Anstalt öffentlichen Rechts; Archiv des öffentlichen Rechts (Zs.)
Art.	Artikel
AsylbLG	Asylbewerberleistungsgesetz
BAG	Bundesarbeitsgericht
BallrG	Ballungsraumgesetz
BauGB	Baugesetzbuch
Bay.	Bayern, bayerisch
BayVBl.	Bayerische Verwaltungsblätter (Zs.)
Bbg.	Brandenburg, brandenburgisch
BeamtStG	Beamtenstatusgesetz
BestattG	Bestattungsgesetz
BewG	Bewertungsgesetz
BezO	Bezirksordnung
BFH	Bundesfinanzhof
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBI.	Bundesgesetzblatt
BGG	Behindertengleichstellungsgesetz
BGH	Bundesgerichtshof
BKG	Brand- und Katastrophenschutzgesetz
Bln.	Berlin, berlinisch
Brem.	Bremen, bremisch
BRHG	Bundesrechnungshofgesetz
BSG	Bundessozialgericht
BSchG	Brandschutzgesetz
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Entscheidungssammlung des Bundesverfassungsgerichts
BVerfGG	Bundesverfassungsgerichtsgesetz

Abkürzungsverzeichnis

BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	Entscheidungssammlung des Bundesverwaltungsgerichts
BW	Baden-Württemberg, baden-württembergisch
DSG	Datenschutzgesetz
DDR	Deutsche Demokratische Republik
DGO	Deutsche Gemeindeordnung
d.h.	das heißt
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung (Zs.)
Drs.	Drucksache
DZKommWiss	Deutsche Zeitschrift für Kommunalwissenschaften
DV	Die Verwaltung (Zs.)
DVBl.	Deutsches Verwaltungsblatt (Zs.)
E	Entwurf
EEWärmeGG	Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz
eG	eingetragene Genossenschaft
EKC	Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung
EL	Ergänzungslieferung
EnWG	Energiewirtschaftsgesetz
EStG	Einkommensteuergesetz
etc.	et cetera
EU	Europäische Union
EuGH	Europäischer Gerichtshof
EUV	Vertrag über die Europäische Union
EV	Einigungsvertrag
eV	eingetragener Verein
f.; ff.	folgende(r)
FAG	Finanzausgleichsgesetz
FBG	Friedhofs- und Bestattungsgesetz
FG	Finanzgericht; Festgabe
FGO	Finanzgerichtsordnung
FS	Festschrift
FSHG	Feuerschutzhilfegesetz
FwG	Feuerwehrgesetz
G	Gesetz
GBL	Gesetzblatt
GemFinRefG	Gemeindefinanzreformgesetz
GemH	Der Gemeindehaushalt (Zs.)
GemHKVO	Gemeindehaushalts- und -kassenverordnung
GemHRNeuG	Gesetz zur Neuordnung des Gemeindehaushaltsrechts und zur Änderung gemeindefinanzrechtlicher Vorschriften
GemHVO	Gemeindehaushaltsverordnung
GemHRefG	Gesetz zur Reform des Gemeindehaushaltsrechts
GemO	Gemeindeordnung
GenG	Genossenschaftsgesetz
GewO	Gewerbeordnung
GewStDV	Gewerbesteuerdurchführungsverordnung
GewStG	Gewerbsteuergesetz
GfrGVO	Verordnung über gemeindefreie Gebiete